

ВЫПИСКА
из Протокола 27-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ
(26 мая 2005 года, г. Москва)

5. О проекте Стратегии взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики на период до 2020 года

(Мишук Е.С., Лучников В.А., Чубайс А.Б.)

Заслушав и обсудив информацию Исполнительного комитета о проекте Стратегии взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики на период до 2020 года,

Электроэнергетический Совет Содружества Независимых Государств

решил*:

1. Утвердить Стратегию (основные направления) взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики на период до 2020 года **(Приложение)**.

2. Поручить Исполнительному комитету периодически информировать Электроэнергетический Совет СНГ о ходе выполнения Перспективного плана основных организационных мероприятий по выполнению Стратегии (основных направлений) взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики на период до 2020 года.

**Решение не подписано Украиной.*

УТВЕРЖДЕНА

Решением Электроэнергетического Совета СНГ
Протокол № 27 от 26 мая 2005 года

**СТРАТЕГИЯ (ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ) ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И
СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

ВВЕДЕНИЕ

История интеграции государств-участников СНГ в области электроэнергетики берет свое начало с февраля 1992 года, когда главы правительств государств Содружества подписали "Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств". В соответствии с этим Соглашением был создан Электроэнергетический Совет СНГ и его рабочий орган – Исполнительный комитет.

В кризисных условиях начала 90-х годов Электроэнергетическим Советом СНГ был принят ряд важных решений, способствующих стабилизации положения в электроэнергетике государств Содружества и формированию энергообъединения Содружества Независимых Государств. Результатом этого, а также благодаря усилиям, предпринятым органами управления электроэнергетикой стран СНГ, к 1999 году в основном были преодолены кризисные явления в электроэнергетической отрасли, наметился устойчивый рост количественных и качественных показателей работы энергосистем государств-участников СНГ.

Производство электроэнергии в государствах-участниках СНГ в 1991-2004 гг.

Млрд. кВт.ч

Государства-участники СНГ	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Азербайджан	23,5	19,8	19,0	17,6	17,0	17,0	16,8	18,0	18,2	18,7	19,0	18,7	21,3	21,5
Армения	9,6	9,0	6,3	5,7	5,6	6,2	6,0	6,2	5,7	6,0	5,7	5,5	5,5	6,0
Беларусь	38,7	37,6	33,4	31,4	24,9	23,7	26,1	23,5	26,5	26,1	25,1	26,5	26,6	31,2
Грузия	13,4	11,5	10,2	7,0	7,1	7,2	7,2	8,1	8,1	7,5	6,8	7,2	7,2	6,9
Казахстан	86,0	82,7	77,4	66,4	66,7	59,0	52,0	49,1	47,5	51,6	55,4	58,3	63,9	66,8
Кыргызстан	14,2	11,9	11,3	12,9	12,3	13,8	12,6	11,6	13,2	14,9	13,7	11,9	14,0	15,1
Молдова	13,2	11,2	10,4	8,3	6,2	6,2	5,4	4,8	4,1	3,6	4,9	4,4	4,1	4,2
Россия	1068,2	1008,5	956,6	875,9	860,0	847,2	834,1	827,2	846,2	877,8	891,3	891,3	916,3	930,7
Таджикистан	17,6	16,8	17,7	17,0	14,8	15,0	14,0	14,4	15,8	14,2	14,4	15,3	16,5	16,9
Туркменистан	15,0	13,2	12,6	10,5	9,9	10,1	9,4	9,3	8,8	9,9	10,6	10,7	10,9	11,0
Узбекистан	54,2	50,9	49,1	47,8	47,4	45,4	46,0	45,9	45,4	46,9	47,9	49,3	48,7	49,7
Украина	278,7	252,5	229,9	202,9	194,0	183,0	178,0	172,8	172,1	171,4	173,0	173,7	180,4	182,0
Всего по СНГ	1632,3	1525,6	1433,9	1303,4	1265,9	1233,8	1207,6	1190,9	1211,6	1248,6	1267,8	1272,8	1315,4	1342,0

Вместе с тем остается много нерешенных проблем.

В настоящее время из 12 стран СНГ только Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Российская Федерация и Туркменистан обладают достаточными топливно-энергетическими ресурсами, а Кыргызская Республика и Республика Таджикистан – гидроэнергетическими ресурсами. Остальные государства вынуждены их импортировать, причем в наибольшей степени это относится к Республике Армения, Республике Беларусь, Грузии, Республике Молдова и Украине. Это обстоятельство во многом определяет энергетическую политику государств Содружества.

В числе других проблем следует выделить следующие:

- в Содружестве Независимых Государств многочисленные Соглашения и Решения, принимаемые Советами глав государств и глав правительств, в том числе связанные с экономической интеграцией, не реализуются в должном объеме. В некоторых странах межгосударственные соглашения и договоры, подписанные главами их правительств, годами проходят процедуры ратификации законодательными органами, а в ряде случаев вообще не ратифицируются;

- в разных странах СНГ, в которых сформированы национальные электроэнергетические рынки, принципы их образования и структуры существенно отличаются друг от друга. В высокой степени различна и законодательно-нормативная база, на основе которой формировались рынки.

- в государствах Содружества энергетический потенциал постепенно снижается в результате физического и морального износа оборудования, достигающего к настоящему моменту 50 процентов. По прогнозам к 2010 году более 60% ныне действующего электроэнергетического оборудования практически выработает свой парковый ресурс.

Эти обстоятельства определяют необходимость усиления взаимодействия и координации программ стратегического развития топливно-энергетических отраслей стран СНГ, которая обусловлена:

- взаимосвязанностью экономики и экологии государств, реализующих эти программы;
- экономической целесообразностью взаимосогласованных действий;
- технологической взаимосвязанностью топливно-энергетических отраслей.

В этих условиях актуальным является разработка механизмов развития сотрудничества государств Содружества в области электроэнергетики, создание в будущем общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ, который впоследствии интегрировался бы с другими рынками электроэнергии на Евразийском пространстве, в первую очередь, с электроэнергетическим рынком стран Западной Европы.

Стратегия взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики на период до 2020 года определяет круг основных направлений сотрудничества в электроэнергетике, взаимодействие по которым целесообразно обеспечивать путем координации общих усилий стран СНГ.

Глава 1

ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ

Основная цель Стратегии (основных направлений) взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года – обеспечение согласованных действий органов управления электроэнергетикой стран СНГ и национальных электроэнергетических организаций и компаний по созданию условий для решения следующих стратегических задач:

- повышение эффективности и надежности функционирования электроэнергетики для обеспечения устойчивого социально-экономического развития государств-участников СНГ;
- развитие и укрепление технологической основы функционирования электроэнергетики на базе параллельно работающих энергосистем государств-участников СНГ;
- формирование общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ;
- снижение негативного воздействия электроэнергетики на окружающую среду;
- развитие интеграции Евразийского электроэнергетического пространства.

Приоритетными направлениями Стратегии взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики являются:

- Гармонизация законодательной базы государств-участников СНГ в области электроэнергетики;
- Формирование единой нормативно-технической базы в электроэнергетике стран СНГ;
- Координация совместных действий электроэнергетических компаний по обеспечению надежной параллельной работы объединения энергосистем государств Содружества;
- Разработка Модели конкурентного общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ (ОЭР СНГ);
- Обеспечение надежности функционирования электроэнергетики государств-участников СНГ в условиях ее реформирования;

- Мониторинг и анализ основных направлений развития электроэнергетики Содружества Независимых Государств с учетом долгосрочной перспективы (до 2020 года) и подготовка предложений по их координации;

- Разработка предложений по формированию совместных инвестиционных программ и содействие в их реализации;

- Обобщение и распространение опыта по использованию энергосберегающих технологий в электроэнергетической отрасли стран СНГ;

- Координация совместных действий в области охраны окружающей среды;

- Формирование общего информационного пространства в области электроэнергетики государств Содружества;

- Международное сотрудничество с электроэнергетическими организациями и компаниями.

Глава 2

ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

По инициативе Электроэнергетического Совета СНГ Совет глав правительств государств-участников СНГ принял ряд межгосударственных договоров и соглашений, регламентирующих основы взаимоотношений при организации параллельной работы энергосистем государств-участников Содружества Независимых Государств.

В их числе:

* Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 14 февраля 1992 года).

* Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников Содружества Независимых Государств (подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 25 ноября 1998 года).

* Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств-участников Содружества Независимых Государств (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 25 января 2000 года).

* Соглашение о взаимопомощи в случаях аварий и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах государств-участников Содружества Независимых Государств (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 30 мая 2002 года).

* Соглашение о сотрудничестве в области энергоэффективности и энергосбережения между государствами-участниками СНГ (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 7 октября 2002 года).

* Соглашение о создании резервов ресурсов и их эффективном использовании для обеспечения устойчивой параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 15 сентября 2004 года).

В настоящее время осуществляется подготовка к принятию Советом глав правительств государств-участников СНГ следующих межгосударственных документов:

- проекта Концепции формирования общего электроэнергетического рынка государств - участников СНГ;

- проекта Соглашения о гармонизации таможенных процедур при перемещении электрической энергии через таможенные границы государств-участников СНГ и проекта Типового порядка таможенного оформления и таможенного контроля электроэнергии, перемещаемой через таможенные границы государств-участников СНГ.

Указанные документы, а также вновь принимаемые межгосударственные соглашения и договоры, связанные с реализацией стратегических направлений развития электроэнергетики государств-участников СНГ, должны стать основой для разработки предложений по гармонизации законов и других нормативных правовых документов государств Содружества в области электроэнергетики с целью формирования взаимосогласующихся нормативно-правовых баз государств-участников СНГ.

Глава 3

РАЗРАБОТКА ЕДИНОЙ БАЗЫ НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ СТРАН СНГ

Основной целью взаимодействия в данном направлении является унификация нормативно-технических документов в государствах-участниках СНГ.

Согласно статье 4 Договора об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников Содружества Независимых Государств "для обеспечения параллельной работы электроэнергетических систем государств Стороны разрабатывают и соблюдают необходимые взаимосогласованные режимные, технические и технологические условия, регламенты, положения и правила параллельной работы своих электроэнергетических систем, своевременно информируя друг друга о введении и использовании новой нормативной документации".

Решением Экономического совета СНГ от 11 марта 2005 года Электроэнергетический Совет СНГ наделен функциями регламентации технических правил параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ.

В соответствии со своими полномочиями Электроэнергетический Совет СНГ утвердил Положение о порядке разработки, согласования и утверждения единой для государств - участников СНГ нормативно-технической документации по обеспечению параллельной работы электроэнергетических систем. Этим документом предусмотрено, что Электроэнергетический Совет СНГ для обеспечения надежной и безопасной совместной работы электроэнергетических систем, гармонизации НТД организует создание реестра и базы данных по НТД.

Решением Совета также утвержден Перечень первоочередных нормативно-технических документов, подлежащих разработке или пересмотру в целях обеспечения параллельной работы электроэнергетических систем Содружества Независимых Государств.

В разработке нормативно-технической базы для объединения энергосистем стран СНГ участвуют рабочие комиссии и группы Электроэнергетического Совета. Рабочая группа по формированию общего электроэнергетического рынка стран СНГ ведет разработку правил рынка и принципов взаимодействия системных операторов, а также целого ряда других документов. Подготовку ряда нормативно-технических документов ведет Комиссия по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем стран СНГ и Балтии (КОТК).

Рабочей группе "Обновление и гармонизация нормативно-технической базы регулирования электроэнергетики в рамках СНГ" поручено организовать изучение и обобщение опыта применения законодательств о техническом регулировании в государствах-участниках СНГ и внести предложения по разработке технических регламентов для обеспечения параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ, что является первоочередной задачей в данном направлении.

КООРДИНАЦИЯ СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И КОМПАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАДЕЖНОЙ ПАРАЛЛЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ СОДРУЖЕСТВА

Проведение совместных и скоординированных действий государств Содружества в области электроэнергетики, направленных на обеспечение устойчивой и надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ, является одной из основных задач Электроэнергетического Совета.

Результатом целенаправленной работы Совета, его Исполнительного комитета и органов управления электроэнергетикой государств-участников СНГ явилось то, что сегодня 10 национальных энергосистем государств-участников СНГ, а также ОЭС Балтии и энергосистема Монголии работают в параллельном режиме.

В настоящее время ведется активная подготовка к переходу на параллельную работу объединения энергосистем государств-участников СНГ и ОЭС Балтии с энергообъединением стран Западной, Центральной и Юго-Восточной Европы (УСТЕ).

Электроэнергетическим Советом СНГ принято решение продолжить разработку технических и технологических требований к параллельной работе энергосистем СНГ, развивать научно-техническое сотрудничество в области электроэнергетики государств Содружества.

Отдельной важной задачей сотрудничества в области электроэнергетики является решение правовых и технологических проблем по обеспечению недискриминационного и прозрачного доступа к электрическим сетям государств-участников СНГ для организации транзита электрической энергии.

Важная роль в решении вопросов координации совместных действий, направленных на обеспечение устойчивой и надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ и других государств, энергосистемы которых работают синхронно с объединением энергосистем государств-участников СНГ, отведена Комиссии по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем стран СНГ и Балтии (КОТК).

КОТК является рабочим органом, функционирующим в рамках Электроэнергетического Совета СНГ, и решает следующие основные задачи:

- разработку и гармонизацию нормативно-технической документации в части обеспечения совместной работы энергосистем и эксплуатации межгосударственных линий электропередачи;
- анализ оперативно-технологического управления, в том числе системной противоаварийной автоматики в объединении энергосистем с разработкой соответствующих рекомендаций;
- координацию совместной работы энергосистем и подготовку решений в части оперативно-технологического управления;
- координацию программ подготовки оперативного персонала и проведения общесистемных тренировок;
- подготовку предложений по развитию межгосударственных связей;
- координацию взаимодействия энергосистем стран СНГ и других государств - членов КОТК с энергообъединениями третьих стран в части системной надежности энергообъединений при подготовке и осуществлении проекта синхронной работы.

Основой обеспечения надежной параллельной работы электроэнергетических систем

государств Содружества являются скоординированные совместные действия электроэнергетических организаций и компаний по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности и надежности функционирования электроэнергетической отрасли каждой из стран СНГ в отдельности и объединения энергосистем государств-участников СНГ в целом.

Глава 5

ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ (ОЭР СНГ)

Объединение на параллельную работу энергосистем государств-участников СНГ явилось важным итогом деятельности Электроэнергетического Совета и одновременно стало основой для решения важной стратегической задачи - создания конкурентной среды в области производства и торговли электроэнергией, ориентированной в конечном итоге на образование цивилизованных электроэнергетических рынков в государствах Содружества.

В последние годы Советом глав государств СНГ принят ряд решений, в которых предполагается разработка и реализация системы мер по формированию рынка энергоресурсов в период 2003-2008 гг., одной из важнейших составляющих которой является общий электроэнергетический рынок государств-участников СНГ.

Ответственность за реализацию этих решений возложена на целый ряд межправительственных структур, в том числе и на Электроэнергетический Совет СНГ.

С этой целью был разработан проект Концепции формирования общего электроэнергетического рынка стран СНГ, который был одобрен на 25-м заседании Электроэнергетического Совета СНГ и внесен на рассмотрение Совета глав правительств государств-участников СНГ.

Реализация проекта Концепции должна стать основой дальнейших совместных действий государств Содружества по формированию на основе параллельно работающих энергосистем объединенного рыночного пространства в электроэнергетике стран СНГ и создать экономические, правовые и технические основы для дальнейшей интеграции электроэнергетических рынков государств-участников СНГ и других стран Европы и Азии.

Наиболее важными задачами по реализации данного направления являются:

- подготовка предложений по разработке Модели общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ с учетом технологических требований, разрабатываемых Комиссией по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем стран СНГ и Балтии;

- разработка сводного плана–графика формирования ОЭР СНГ;

- разработка Соглашения и принципов взаимодействия системных операторов в условиях ОЭР СНГ;

- разработка правил, технологических регламентов и других видов нормативно-технических документов, обеспечивающих функционирование ОЭР СНГ.

Глава 6

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЕЖНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ В УСЛОВИЯХ ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ

Развитие конкурентных отношений в электроэнергетике должно сопровождаться обеспечением требуемого уровня надежности ее функционирования. Проблемы в обеспечении надежности могут возникнуть из-за отсутствия координации в процессе

разделения участников единого технологического процесса генерации, передачи, потребления электрической энергии и появления многих независимых субъектов рынка.

Энергетическая безопасность стран СНГ и крупных регионов является важным аспектом национальной безопасности в связи с большой социальной значимостью электроэнергетики для жизнеобеспечения общества.

Основными составляющими электроэнергетической безопасности являются:

- обеспечение балансов мощности и энергии (для стран в целом и крупных регионов);
- предотвращение крупных внезапных аварийных нарушений электроснабжения, имеющих общегосударственное и региональное значение.

Важная роль в проблеме обеспечения надежности принадлежит формированию индикативных планов и прогнозных оценок по развитию электроэнергетики. Проблемы надежной работы энергосистем могут возникнуть вследствие недостаточной проработанности реформ, законодательной базы для их проведения или запаздывания с ее созданием, стремления форсировать время переходного периода, ослабления централизованного оперативно-диспетчерского управления, недостаточности государственного регулирования в электроэнергетике.

В то же время инструментов рынка достаточно для обеспечения надежной работы энергосистем, и правильное их использование создает условия не только для решения этой проблемы, но и для повышения надежности в целом.

Для решения указанной задачи необходимы эффективное государственное регулирование и ответственность формирующихся хозяйствующих субъектов рынка в странах СНГ.

Предотвращение и ликвидация крупных аварийных нарушений является важным аспектом надежности функционирования энергосистем и их частей и связывается с обеспечением живучести энергообъединений и энергосистем. Для решения этой проблемы наряду с общими мероприятиями по поддержанию надежности предусматривается специальная система противоаварийных мероприятий, направленных на ограничение развития аварийного процесса и скорейшую ликвидацию возникшего нарушения с восстановлением рабочего режима. Эти мероприятия предусматриваются на этапах планирования развития и функционирования энергосистем и относятся к оборудованию, элементам энергосистемы, уровню резервирования и специальному автоматическому и оперативному управлению.

В условиях либерализации электроэнергетики такая система противоаварийных мероприятий должна охватывать всех субъектов рынка, при этом необходимы регламентирующие документы, обуславливающие порядок взаимодействия субъектов и обязывающие их реализовывать свою «долю» противоаварийных мероприятий.

В целом надежность электроэнергетики является важнейшей составляющей энергетической безопасности государств, что определяет необходимость выработки четкой государственной политики в электроэнергетике, разделения ответственности субъектов рынка, адекватной формирующимся рыночным отношениям.

Глава 7

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ С УЧЕТОМ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЫ (ДО 2020 ГОДА) И ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ИХ КООРДИНАЦИИ

Главной задачей планов перспективного развития электроэнергетики государств Содружества является определение путей и формирование условий наиболее эффективного использования энергетических ресурсов и производственного потенциала топливно-энергетического комплекса для дальнейшего социально-экономического развития стран и подъема благосостояния населения.

Основные направления, масштабы и структура развития электроэнергетики, пути ее дальнейшего реформирования с обеспечением баланса интересов государств и хозяйствующих субъектов определяются в разрабатываемых или уже принятых в большинстве государств-участников СНГ долгосрочных (до 2020 – 2030 гг.) Энергетических стратегиях и перспективных планах развития отрасли.

В условиях формирования объединенного электроэнергетического пространства стран СНГ особое значение приобретают мониторинг и анализ основных направлений развития электроэнергетики с учетом долгосрочной перспективы и подготовка предложений по их координации.

Эти мероприятия позволят оптимизировать деятельность государств-участников СНГ в области развития и укрепления энергетической базы своих стран.

Глава 8

РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

Экономическая политика в инвестиционной сфере должна быть направлена на стимулирование инвестиционной активности, то есть на создание экономической заинтересованности в направлении имеющихся финансовых ресурсов на инвестиционные цели (а не только на нужды потребления), а также на создание условий для нормальной реализации капиталовложений.

Для создания новых производственных мощностей и развития энергетических баз государства должны поощрять расширение круга инвесторов в электроэнергетике за счет аккумулирования средств отечественных и зарубежных потребителей топлива и энергии и населения путем создания внебюджетных и целевых государственных, отраслевых и региональных фондов и инвестиционных компаний.

Важным источником финансирования капиталовложений в электроэнергетику, особенно в переходный период, должны стать зарубежные инвестиции как кредиты и займы (государственные, частные, международных организаций), так и прямые инвестиции государственных, акционерных и частных структур.

Дополнительным источником инвестиций могут стать денежные средства населения, привлекаемые через выпуск акций, облигаций и других ценных бумаг на заемной основе.

Задачей государств является создание благоприятных условий для привлечения инвесторов с целью финансирования электроэнергетических программ и проектов на экономически привлекательных для них условиях с учетом законодательства этих государств.

Разработка предложений по формированию совместных инвестиционных программ государств-участников СНГ и содействие их реализации могут стать основным

направлением обновления основных фондов электроэнергетики стран СНГ, обеспечить ее дальнейшее развитие.

Глава 9

ОБОБЩЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ОПЫТА ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ СТРАН СНГ

Энергоемкость национального дохода в СНГ в разы превышает уровень США и стран Западной Европы. Более одной трети всех потребляемых ресурсов расходуется нерационально. Поэтому энергосбережение должно стать одним из важнейших направлений новой энергетической политики в каждом из государств Содружества.

На первом этапе необходимо ориентироваться главным образом на организационные и быстрореализуемые технические меры повышения качества эксплуатации энергохозяйства потребителей. Приоритет должен предоставляться технологически подготовленным мероприятиям и проектам, обеспечивающим наибольший эффект при минимальных затратах.

В промышленности достижение экономии связано, прежде всего, с оснащением потребителей приборами учета и контроля расхода энергоресурсов, организацией регулярного проведения экспертиз технического уровня и эффективности работы энергетического хозяйства предприятий. Важнейшим направлением энергосбережения должна стать экономия ресурсов за счет снижения материалоемкости продукции.

Необходимы законодательные решения по стандартизации основного энергопотребляющего оборудования и бытовой техники массового назначения, строительных конструкций и теплоизоляционных материалов.

Основными направлениями повышения эффективности энергопотребления в коммунально-бытовом секторе будут мероприятия по дополнительному утеплению жилых и общественных зданий, применение новых материалов, регулирующей аппаратуры, высокоэффективных источников света и бытовых приборов.

В топливно-энергетическом комплексе, где сосредоточено до одной трети всего потенциала энергосбережения, основные направления экономии связаны с комбинированным использованием тепла и электроэнергии на паросиловых, парогазовых и газотурбинных установках, снижением потерь в магистральных и распределительных электрических и тепловых сетях.

В дальнейшем основные структурные изменения в сфере энергопроизводства и энергопотребления позволят существенно снизить энергоемкость валового национального продукта. За счет энергосбережения может быть получен основной экологический эффект.

Обобщение и распространение опыта стран СНГ и других регионов мира по использованию энергосберегающих технологий может оказать эффективное организационное содействие оптимизации потребления топливно-энергетических ресурсов в Содружестве Независимых Государств.

Глава 10

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Необходимым условием дальнейшего функционирования и развития электроэнергетики является решение экологических проблем, включающих в себя гармонизацию природоохранного законодательства и стандартов государств-участников СНГ с учетом мирового опыта, а также реализацию ряда организационных и

технологических мер, направленных на совершенствование природоохранной деятельности на объектах электроэнергетики.

Гармонизация природоохранного законодательства и экологических стандартов в странах СНГ включает:

- разработку предложений по изменению нормативных документов, регламентирующих разрешительную деятельность на природопользование и проведение оценки воздействия на окружающую среду с обоснованием изменения экологических стандартов;

- проведение анализа систем экологической отчетности на объектах электроэнергетики, разработка предложений по их согласованию и унификации (сбор данных, контроль качества, достоверность);

- разработку и реализацию приоритетных инвестиционных проектов, в том числе направленных на повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии в энергокомпаниях государств-участников СНГ;

- разработку предложений по унификации системы подготовки и переподготовки специалистов в области экологии электроэнергетики стран СНГ.

Для совершенствования природоохранной деятельности непосредственно на объектах электроэнергетики необходимо:

- внедрение системы экологического менеджмента на объектах электроэнергетики в соответствии с международным стандартом ISO 14001;

- установление и внедрение на электростанциях технических нормативов по выбросам и сбросам, основанных на использовании новейших технологий.

Особое значение в настоящее время и на перспективу имеет применение механизмов, предусмотренных международной Конвенцией "О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния" и связанных с ней Протоколов.

Глава 11

ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ ГОСУДАРСТВ СОДРУЖЕСТВА

Гармоничное развитие электроэнергетической отрасли государств-участников СНГ возможно только в условиях эффективного функционирования общего информационного пространства, сформированного с использованием новейших достижений науки и техники.

Формирование общего информационного пространства стран СНГ должно представлять собой создание совокупности баз и банков данных, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим правилам, обеспечивающим информационное взаимодействие организаций, а также удовлетворение их информационных потребностей.

Общее информационное пространство в области электроэнергетики должно складываться из следующих главных компонентов:

- информационные ресурсы, содержащие данные, сведения и знания по электроэнергетике, зафиксированные на соответствующих носителях информации;

- организационные структуры, обеспечивающие функционирование и развитие общего информационного пространства, в частности, сбор, обработку, хранение, распространение, поиск и передачу информации;

- средства информационного взаимодействия электроэнергетических организаций, обеспечивающие им доступ к информационным ресурсам на основе соответствующих информационных технологий, включающие программно-технические средства и организационно-нормативные документы.

Решение основных задач, необходимых для построения общего информационного пространства, возможно только с применением современной вычислительной техники и таких компьютерных средств как Web-технологии, в частности, с созданием и взаимодействием связанной системы сайтов и Интернет-порталов организаций электроэнергетической отрасли.

В настоящее время в разных странах СНГ данные технологии используются крайне неравномерно. Поэтому необходимо наличие единой площадки, на базе которой может быть реализовано Интернет-сообщество энергетиков и которая может являться средством взаимного общения, механизмом и связующим звеном корпорации электроэнергетики в масштабе СНГ.

В качестве такого средства возможно использование Интернет-портала Электроэнергетического Совета СНГ. В портале уже сегодня размещен электронный архив документов ЭЭС СНГ, нормативных актов, методик, разрабатываемых в государствах Содружества, документы рабочих групп и прочее.

Как средство международного доступа портал является средством выхода на информационные Интернет-ресурсы энергосистем стран СНГ и всего мира через ссылки на сайты и порталы министерств энергетики, энергетических бирж, энергокомпаний, электростанций и других структур энергетики.

Одной из наиболее перспективных форм использования информационного пространства является дистанционное обучение персонала с применением существующего ресурса энергокомпаний и учебных заведений стран СНГ в качестве корпоративных пользователей.

Важными задачами формирования общего информационного пространства являются организация выпуска информационных материалов по различным направлениям функционирования электроэнергетики в странах СНГ, разработка предложений по применению единых стандартов для передачи технологической и коммерческой информации в режиме реального времени.

Глава 12

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Важным направлением деятельности Электроэнергетического Совета СНГ является дальнейшее расширение и углубление сотрудничества с электроэнергетическими организациями, объединениями (EURELECTRIC, UCTE, NORDEL) и органами управления Европейского Союза (Европарламентом, Европейской Комиссией).

Подготовка к синхронному объединению энергосистем ЕС, СНГ и ОЭС Балтии и создание общего электроэнергетического рынка ЕС-СНГ является стратегической целью Совета. Для достижения этой цели должно быть продолжено активное взаимодействие с ЕВРЭЛЕКТРИК в форме регулярных встреч Президентов, проведение заседаний совместных рабочих групп, конференций и семинаров. Сотрудничество с UCTE должно продолжаться в рамках совместного проекта подготовки ТЭО синхронного объединения энергосистем ЕС и СНГ и последующей реализации проекта.

Необходимо продолжить участие ЭЭС СНГ в международных энергетических организациях МИРЭС, СИГРЭ и в процессе реализации Энергетической Хартии, являющемся уникальным форумом многостороннего международного сотрудничества в энергетике.

Приоритетными задачами данного направления являются:

- взаимодействие с Европейской Комиссией ЕС с целью подготовки политического решения вопроса по переходу на синхронную работу объединения энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии с энергообъединением UCTE;

- формирование общей позиции Электроэнергетического Совета СНГ по вопросу подготовки Протокола к Энергетической Хартии по электроэнергетике;

- разработка совместно с UCTE технико-экономического обоснования (ТЭО) синхронного объединения энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии и UCTE. Мониторинг разработки ТЭО синхронного объединения энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии и UCTE;

- развитие сотрудничества с международными энергетическими организациями (МЭК, EURELECTRIC, UCTE, NORDEL, CIGRE).

- развитие сотрудничества в области электроэнергетики с энергетическими организациями зарубежных стран и региональными энергетическими объединениями.

ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН*
ОСНОВНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ
СТРАТЕГИИ (ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ) ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И
СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственные за исполнение
1	Гармонизация законодательной базы государств-участников СНГ в области электроэнергетики		
1.1	Разработка предложений по гармонизации законов и других нормативно-правовых документов в области электроэнергетики, включая вопросы, связанные с формированием общего электроэнергетического рынка стран СНГ.	Постоянно	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ**, Координационный совет, Рабочие комиссии и группы.
1.2	Разработка предложений по гармонизации законов и других нормативно-правовых документов, связанных с подготовкой к параллельной работе объединения энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии с энергообъединением УСТЕ.	В соответствии с планами работы по реализации проекта	
2	Разработка единой базы нормативно-технических документов в электроэнергетике государств-участников СНГ		
2.1	Подготовка реестра действующих и разрабатываемых НТД в части обеспечения параллельной работы и системной надежности энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии. Мониторинг действующих национальных НТД. Подготовка реестра НТД, требующих переработки.	2005 г. Постоянно 2007 г.	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ, Рабочая группа по НТД.
2.2	Разработка необходимых технических регламентов в области электроэнергетики в целях обеспечения надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников СНГ.	2006-2020 гг.	
2.3	Изучение опыта применения законодательств о техническом регулировании электроэнергетики в государствах – участниках СНГ.	Постоянно	

* Приводится уточненная редакция в соответствии с Решением 29-го заседания ЭЭС СНГ от 19 мая 2006 года (п.6 Протокола).

** Органы центральной исполнительной власти, осуществляющие управление электроэнергетикой стран СНГ.

3	Координация совместных действий электроэнергетических организаций и компаний по обеспечению надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств Содружества		
3.1	Анализ надежности и эффективности работы энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии, разработка рекомендаций по их повышению.	Ежегодно	Электро-энергетический Совет СНГ, органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ, КОТК.
3.2	Разработка основных технических требований к параллельной работе объединения энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии.	2006 г.	
3.3	Координация работы по подготовке к переходу на параллельную работу с энергообъединением УСТЕ.	2008 г.	
3.4	Разработка рекомендаций по внедрению противоаварийной автоматики и организации противоаварийного управления. Разработка и реализация плана мероприятий по внедрению новых и модернизации существующих систем АРЧМ.	2006–2010 гг.	
3.5	Разработка, утверждение плана межсистемных тренировок и соревнований оперативного персонала. Реализация плана.	Ежегодно, в соответствии с планом	
3.6	Разработка многосторонних и/или двусторонних соглашений между системными операторами. Разработка совместных инструкций по ликвидации аварий, затрагивающих несколько энергосистем.	2006 г.	
3.7	Разработка механизмов решения технологических проблем, связанных с реализацией Соглашения о транзите электрической энергии и мощности государств-участников СНГ.	2005 г.	
4	Формирование общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ (ОЭР СНГ)		
4.1	Оказание содействия при рассмотрении проекта Концепции формирования общего электроэнергетического рынка государств - участников Содружества Независимых Государств в правительствах стран СНГ и на заседании Совета глав правительств государств-участников СНГ.	2005–2006 гг.	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ.

4.2	Подготовка предложений по разработке Модели общего электроэнергетического рынка стран СНГ с учетом технологических требований, разрабатываемых Комиссией по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем стран СНГ и Балтии.	2005–2006 гг.	Рабочая группа по рынку.
4.3	Разработка планов–графиков основных мероприятий, направленных на подготовку и вступление стран СНГ в ОЭР СНГ.	2007–2008 гг.	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ, Рабочая группа по рынку.
4.4	Разработка сводного плана–графика формирования ОЭР СНГ.	2008–2009 гг.	Исполнительный комитет СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ, Рабочая группа по рынку.
4.5	Разработка правил, технологических регламентов и других видов нормативно-технических документов, обеспечивающих функционирование ОЭР СНГ.	2007–2010 гг.	
4.6	Разработка Соглашения и принципов взаимодействия системных операторов в условиях ОЭР СНГ.	2005–2006 гг.	
4.7	Подготовка предложений и организация постоянного мониторинга функционирования ОЭР СНГ.	2008-2020 гг.	Электро-энергетический Совет СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ, Рабочая группа по рынку.
4.8	Оказание содействия при рассмотрении проекта Соглашения о формировании общего электроэнергетического рынка государств - участников Содружества Независимых Государств в правительствах стран СНГ и на заседании Совета глав правительств государств-участников СНГ.	2006–2007 гг.	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ.
5	Обеспечение надежности функционирования электроэнергетики государств-участников СНГ в условиях ее реформирования.	Постоянно	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ.

6	Мониторинг и анализ основных направлений развития электроэнергетики Содружества Независимых Государств с учетом долгосрочной перспективы (до 2020 года) и подготовка предложений по их координации.	Постоянно	Исполнительный комитет ЭЭС СНГ, Координационный совет.
7	Разработка предложений по инвестиционной политике	2010–2020 гг.	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ, Координационный совет.
8	Обобщение и распространение опыта по использованию энергосберегающих технологий в электроэнергетической отрасли стран СНГ	Постоянно	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ.
9	Охрана окружающей среды		
9.1	Разработка предложений по гармонизации законодательной базы (нормативных актов, стандартов), регламентирующей деятельность объектов электроэнергетики в области охраны окружающей среды.	2007-2012 гг.	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ, Рабочие группы.
9.2	Разработка предложений по внедрению системы экологического менеджмента на объектах электроэнергетики в соответствии с международным стандартом ISO 14001.	2010-2015 гг.	
9.3	Разработка предложений по использованию механизмов, предусмотренных международной Конвенцией "О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния" и связанных с ней Протоколов для совершенствования энергетического оборудования и повышения экологической безопасности.	2005-2008 гг.	
10	Формирование общего информационного пространства в области электроэнергетики государств Содружества		
10.1	Разработка предложений по применению единых стандартов для передачи технологической и коммерческой информации в режиме реального времени в объединении энергосистем стран СНГ.	2005-2008 гг.	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ,
10.2	Развитие и наполнение информационно-телекоммуникационной системы (Интернет-портала) Электроэнергетического Совета СНГ.	Постоянно	Исполнительный комитет ЭЭС СНГ.

	10.3	Организация выпусков информационных бюллетеней по различным направлениям функционирования электроэнергетики в странах СНГ.	Постоянно	
	10.4	Разработка и внедрение дистанционного обучения персонала энергосистем стран СНГ.	2006-2010 гг.	
	10.5	Создание в рамках СНГ информационно-аналитической и торговой интернет-системы "Рынок оборудования, услуг и технологий для электроэнергетики".	2005-2007 гг.	
11	Международное сотрудничество			
	11.1	Координация работы Совместных рабочих групп (СРГ) ЭЭС СНГ – ЕВРЭЛЕКТРИК "Рынки" и "Окружающая среда".	2005-2007 гг.	Исполнительный комитет ЭЭС СНГ.
	11.2	Разработка совместно с УСТЕ технико-экономического обоснования (ТЭО) синхронного объединения энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии и УСТЕ. Мониторинг разработки ТЭО синхронного объединения энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии и УСТЕ.	2007 г. 2005-2007 гг.	КОТК совместно с УСТЕ.
	11.3	Подготовка и осуществление проектов строительства и реконструкции электрических сетей, модернизации электростанций и других энергетических объектов для обеспечения синхронной работы с УСТЕ.	2010–2020 гг.	Органы управления электроэнергетикой стран СНГ.
	11.4	Развитие сотрудничества с международными энергетическими организациями (МЭК, EURELECTRIC, УСТЕ, NORDEL, CIGRE).	Постоянно	
	11.5	Развитие сотрудничества в области электроэнергетики с энергетическими организациями зарубежных стран и региональными электроэнергетическими объединениями.	Постоянно	
	11.6	Формирование общей позиции Электроэнергетического Совета СНГ по вопросу подготовки Протокола к Энергетической Хартии по электроэнергетике.	2007 г.	Электро-энергетический Совет СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ.
	11.7	Взаимодействие с Европейской Комиссией ЕС с целью подготовки политического решения вопроса по переходу на синхронную работу объединения энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии с энергообъединением УСТЕ.	2007 г.	

	11.8	<p>Получение политической поддержки на межправительственном уровне принципов объединения электроэнергетических рынков СНГ и ЕС, изложенных в Дорожных картах по рынкам и окружающей среде.</p>	2006–2008 гг.	<p>Органы управления электроэнергетикой стран СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Исполнительный комитет ЭЭС СНГ.</p>
--	------	--	---------------	--